

image not found or type unknown



На сегодняшний день в мире существует много экологических проблем, начиная от исчезновения некоторых видов растений и животных, заканчивая угрозой вырождения человеческой расы. На данный момент в мире существует много теорий, в которых большое внимание уделяется нахождению наиболее рациональных путей их решения. Но, к сожалению, на бумаге все оказывается значительно проще, чем в жизни.

Также во многих странах проблема экологии стоит на первом месте, но, увы, не в нашей стране, по крайней мере, раньше, но сейчас ей начинают уделять все больше внимания, принимаются новые экстренные меры.

Современный мир не мыслим без заводов и фабрик, производящих продукцию, необходимую для жизни современного человека. Но при этом стало почти правилом наплеватьское отношение к окружающей среде со стороны работников этих предприятий, которые пытаются обойти природоохранные нормы под видом того, что производят продукцию первой необходимости.

Но нельзя забывать, что самой первой необходимостью для человека должна быть среда, в которой он живет. Но в современном рыночном мире бороться за окружающую среду лучше всего экономическими методами, с помощью экономических рычагов. Сейчас в нашей стране делаются попытки создать действенные механизмы рационального природопользования, определенные успехи уже достигнуты, но эту работу нужно продолжать.

Наиболее слабым звеном действующего механизма управления природопользованием является недостаточная экономическая заинтересованность предприятий в эффективном использовании природных ресурсов и охране окружающей среды. Практика функционирования предприятий показывает, что в настоящее время экономический ущерб от нерационального использования природных ресурсов непосредственно на конечных показателях их хозяйственной деятельности сказывается незначительно. Это же можно сказать и о поощрении трудовых коллективов тех предприятий, которые имеют достижения в рациональном использовании природных ресурсов и соблюдении экологических нормативов.

В системе мер по стимулированию природоохранной и энергосберегающей деятельности важное значение имеют разработка и целенаправленное использование экономического механизма воздействия на производство, который должен создать условия для повышения непосредственной материальной заинтересованности трудовых коллективов предприятий в обеспечении рационального использования, охраны и воспроизводства природных ресурсов.

Понятие: окружающая среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов

Сложившаяся к настоящему времени на планете экологическая обстановка вызывает серьезную озабоченность во всем мире. Интенсивная урбанизация, рост промышленного производства, энергетики, автотранспорта, химизации, добыча полезных ископаемых, вырубка лесов изменили сложившиеся веками процессы в природе.

Современные мировые экологические проблемы:

1) Загрязнение атмосферного воздуха (поддержание газового баланса в воздухе (78 % азота и 21 % кислорода) имеет существенное значение для всего живого на земле. Должно быть понятно поэтому, как отрицательно влияет на состояние атмосферы потребление воздуха для производственных нужд, а промышленность широко использует кислород, азот и другие газы.

Истощение источников питьевого водоснабжения

Деградация почв (плодородие почв заметно ухудшается с каждым годом)

Уничтожение Мирового океана

Сохранение биоразнообразия

б) Разрушение озонового слоя (Полеты реактивных самолетов сокращают запасы озона, что способствует увеличению так называемых «озонных дыр» в озоновом слое, защищающем землю от космических излучений),

Нехватка природных ресурсов

Поэтому перед человечеством встала задача по осуществлению срочных мер, направленных на предотвращение экологического кризиса и по охране природы.

Концепции отношения общества к природе

-Потребительская концепция (главной идеей - превосходство человека и общества над природой под девизом «На наш век хватит!»)

-Алармизм (воззвание к воспитанию людей, создаются общества типа GREENPEACE)

-Невмешательство в природу

-Концепция устойчивого развития (По поручению ООН учеными разработана концепция устойчивого развития общества принятая на конференции в Рио-де-Жанейро в 1992 г. и рекомендована всем странам как общая стратегия. В настоящее время под руководством МКОСР идет разработка ряда аспектов и составляющих их элементов устойчивого развития, чтобы страны мира могли осуществить переход от техногенного типа экономического развития к устойчивому развитию, который мог бы обеспечить гармоничное соразвитие общества с природной средой, биосферой).

Состояние окружающей среды РФ

Россия богата природными ресурсами и занимает первое место в мире по разведанным запасам природного газа, железной руды, угля, асбеста, цинка и других полезных ископаемых. Около двух третей площади страны (более 10 млн. км.) – это территории, почти не затронутые хозяйственной деятельностью, на которых сохранились сплошные массивы ненарушенных экосистем. В европейской части это, прежде всего, северо-восточные территории; в азиатской – почти весь север Восточной Сибири и Дальнего Востока, а также обширные районы Западной Сибири. Эти массивы образуют крупнейший в мире центр стабилизации окружающей среды, представляющий собой уникальный ресурс для восстановления биосферы Земли.

Наибольшее негативное **воздействие на атмосферный воздух** оказывают промышленность и автомобильный транспорт. Не отвечает нормативным требованиям качество воды в большинстве водных объектов России. Не улучшилось за последние годы положение и с качеством питьевой воды. Сохраняется тенденция сокращения площадей продуктивных сельскохозяйственных угодий по причине их деградации в результате эрозии почв, снижения плодородия, накопления вредных веществ. Лесные пожары остаются основным фактором, снижающим экологический и ресурсный потенциал лесов Российской Федерации. Сохраняет остроту проблема обезвреживания и переработки бытовых и промышленных отходов, представляющих реальную угрозу

здоровью населения и экосистем.

2. Основополагающие понятия курса "Экологическое право"

Основные понятия экологического права представлены в статье 1 Федерального Закона РФ "Об охране окружающей среды" от 10 января 2002 г.

Юридический смысл **дефиниций** заключается в том, что данные понятия должны трактоваться при реализации закона строго в том значении, которое придается им в данной статье. Кроме того, по общему правилу, именно это значение должно вкладываться в соответствующие термины и в том случае, когда они встречаются в иных законах или подзаконных актах, если только в самом нормативном акте не дается иное определение.

Понятийный аппарат закона представляет собой сложную систему, в которой все термины тесно взаимосвязаны, каждый из них интерпретируется с обязательным учетом всех остальных. Начальным звеном в этой терминологической цепочке можно считать понятие "**природный объект**".

Природный объект представлен тремя разновидностями.

Во-первых, это **естественная экологическая система** - объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией.

Во-вторых, к природным объектам относится **природный ландшафт**. Если экосистема - часть природной среды, то ландшафт определяется более конкретно: это особая территория, основное качество которой заключается в том, что она не претерпела изменений в результате антропогенного воздействия и сохранилась в своем естественном виде.

В-третьих, природным объектом является и каждый отдельный элемент экологической системы или природного ландшафта, сохранивший свои изначальные природные свойства, то есть не преобразованный деятельностью человека. Законом также вводится понятие **природного комплекса**, который представляет собой более сложное образование - совокупность нескольких

природных объектов, которые объединены между собой пространственно (своим местонахождением), а также естественной функциональной связью и взаимодействием.

Антропогенный объект - это такой объект, который создан человеком для удовлетворения своих потребностей и, в отличие от природно-антропогенных объектов, он не обладает природными свойствами.

Окружающая среда представляет собой совокупность компонентов природной среды(земля,недра,почвы,поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух,растительный и животный мир, иные организмы,озоновый слой атмосферы, околосредное космическое пространство), природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Природная среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;
Таким образом, это более узкое понятие, чем окружающая среда, поскольку за его рамки выведены антропогенные объекты.

Охрана окружающей среды определяется как деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий

Качество окружающей среды - это ее состояние, оцениваемое с точки зрения физических (температура, радиация), химических (состав элементов, доля различных веществ), биологических (наличие микроорганизмов) и иных показателей, используемых по отдельности либо в комплексе. **Благоприятной окружающей средой** является в том случае, если ее качество создает условия для устойчивого функционирования природных и природно-антропогенных объектов.

Нормативы качества окружающей среды - нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда;

Под **природными ресурсами** закон понимает компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

3. Экологическое право как комплексная отрасль права.

ЭП- самостоятельная отрасль права, состоящая из совокупности правовых норм, регулирующих широкий спектр общественных экологических отношений, связанных с осуществлением мер по охране окружающей природной среды в сфере природопользования от негативных воздействий и мер консервативной охраны природы. Экологическое право является комплексной отраслью в системе российского права.

Она включает в себя ряд самостоятельных отраслей права:

земельное;
водное;
горное;
воздухоохранительное;
лесное;
фаунистическое.

Комплексный характер отрасли экологического права определен тем, что общественные экологические отношения регулируются как собственными нормами, так и нормами, содержащимися в других отраслях российского права, включая гражданское, конституционное, административное, уголовное, предпринимательское, финансовое, аграрное и др.

Формирование экологического права как комплексной отрасли наложило отпечаток и на механизм действия его норм.

Основными его элементами являются:

экологическое нормирование;
оценка воздействия на окружающую среду;
экологическая экспертиза;
лицензирование;
экономические меры;
сертификация;

аудит;
контроль;
применение мер юридической ответственности, предусмотряваемых трудовым, административным, уголовным и гражданским правом.

Таким образом, под **экологическим правом** понимается совокупность основанных на эколого-правовых идеях норм, регулирующих общественные отношения собственности на природные ресурсы, по обеспечению рационального использования природных ресурсов и охране окружающей среды от вредных химических, физических и биологических воздействий в процессе хозяйственной и иной деятельности, по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц, и конкретных правоотношений в данных сферах.

4. Понятие о предмете, методе и системе экологического права.

Под **предметом** экологического права понимают общественные отношения, на которые оказывают воздействие нормы экологического права. Такие отношения складываются в сфере взаимодействия населения и окружающей среды, ее охраны и использования.

Предмет экологического права включает в себя 2 группы отношений:

1. использование природных ресурсов;
2. охрана окружающей среды.

Некоторые ученые включают в предмет экологического:

1. отношения по поводу собственности на природные ресурсы;
2. обеспечение экологической безопасности;
3. экологический правопорядок.

Специфика предмета определяется наличием окружающей среды и природных объектов.

Окружающая среда - совокупность компонентов природной среды, природных, природно-антропогенных, а также антропогенных объектов.

природный объект - естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства;
природно-антропогенный объект - природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком,

обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение;

антропогенный объект - объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов.

Метод экологического права - это определенные приемы, способы и средства воздействия на общественные отношения в области охраны окружающей среды и природопользования.

Как известно, **частному праву** характерен **диспозитивный метод** (это способ регулирования отношений между участниками, являющимися равноправными сторонами), а **публичному - императивный** (это способ властного воздействия на участников общественных отношений, урегулированных нормами права).

Особенностью экологического права является то, что оно стоит **на стыке частного и публичного права**, следовательно в данной отрасли сочетаются диспозитивный и императивный методы регулирования.: 1) в отношениях охраны превалирует императивный метод; 2) в отношениях использования природных ресурсов в достаточно большом объеме применяется диспозитивный метод.

Диспозитивный метод правового регулирования в экологических правоотношениях используется при применении гражданско-правовых норм: при возмещении вреда окружающей среде, причиненного экологическим правонарушением; при заключении гражданско-правовых договоров по владению, использованию и (или) распоряжению земель и других природных ресурсов в рамках, предусмотренных действующим законодательством.

Но даже при решении этих и других вопросов неизбежно одновременное применение **императивных методов** правового регулирования, поскольку, например, направлять требования о возмещении вреда окружающей среде, причиненного экологическим правонарушением, вправе лишь специально уполномоченный орган исполнительной власти.

Система экологического права

Экологическое право имеет свою внутреннюю организацию, структуру. Как и всякая отрасль права, экологическое право состоит из правовых норм, институтов и подотраслей, которые образуют его систему. Оно делится на Общую и Особенную части.

Общая часть охватывает нормы права, содержащие наиболее общие положения, которые имеют основополагающее, определяющее значение для экологического права в целом и применяются в процессе реализации всех других норм,

регулирующих отношения в сфере использования и охраны природы.

Нормы Общей части закрепляют задачи, принципы и объекты правового регулирования, определяют сферу и характер регулируемых общественных отношений, круг участвующих в них субъектов, правовые основы функционирования экономического механизма охраны окружающей природной среды, осуществления экологической функции российского государства.

В рамках **Общей части выделяются правовые институты**, регулирующие группы однородных общественных отношений в области использования и охраны окружающей природной среды, например, институты права собственности на природные ресурсы, права природопользования, экологических прав граждан, государственного экологического управления и контроля, ответственности за экологические правонарушения.

Особенную часть экологического права составляют нормы, институты и подотрасли, которые устанавливают правовой режим отдельных видов природных ресурсов, природных комплексов и других объектов экологического права. Нормы Особенной части регулируют использование и охрану земель, лесов, недр, животного мира, охрану атмосферного воздуха, окружающей человека среды, режим особо охраняемых природных территорий. Так, нормы, определяющие правовой режим использования и охраны лесов, образуют подотрасль лесного права, вод - водного права и т.д.

Институты ЭП: 1) право собственности на природные ресурсы, 2) право природопользования, 3) организационный механизм, 4) юридический механизм экологического права.

5. Принципы экологического права

Принципы охраны окружающей среды закреплены в ст.3 ФЗ "Об охране окружающей среды".

Принцип соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду и обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности. Этот принцип находит воплощение в ст. 11 ФЗ об охране окружающей среды, согласно которой каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде .

Один из способов реализации этого права- нормирование в области охраны окружающей среды.

Принцип научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов человека, государства, общества в целях обеспечения устойчивого развития экономики и сохранения благоприятной окружающей среды. Реализация этого принципа призвана создать условия для обеспечения реальных гарантий прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую природную среду и в то же время способствовать развитию экономики, учитывая негативное влияние хозяйственной деятельности на состояние окружающей среды.

Принцип обеспечения охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов. Реализация этого принципа связана с необходимостью охраны и воспроизводства природных ресурсов и недопущения необратимых последствий для окружающей среды и здоровья человека.

Принцип соблюдения права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, участия граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, участия граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды. Реализация этого принципа основана на ч.3 ст.41 Конституции РФ, которая устанавливает, что сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет ответственность в соответствии с федеральным законом.

Принцип международного сотрудничества в охране окружающей среды.

Проблема охраны окружающей среды имеет глобальный характер, поэтому наряду с осуществлением мер по охране окружающей среды в национальных рамках требуются согласованные действия многих, а в некоторых случаях всех государств мира.

6. Понятие и особенности источников экологического права.

Источник экологического права - нормативный правовой акт, принятый органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах установленной для них компетенции, который устанавливает, изменяет или

отменяет эколого-правовые нормы- юридически обязательные модели поведения участников экологических отношений.

Источники экологического права имеют следующие особенности:

1) В соответствии со статьей 72 Конституции РФ, экологическое законодательство находится в совместном ведении РФ и ее субъектов. Совместное ведение означает, что на федеральном уровне устанавливаются принципы, разрабатываются общие положения, а субъекты РФ реализуют их с учетом своих региональных особенностей. В качестве примера можно привести ФЗ «Об охране окружающей среды» и Экологический кодекс любой Республики.

2) Экологические нормы закреплены не только в специальном экологическом законодательстве, но и в нормативно-правовых актах других отраслей. Например: ГК РФ, градостроительный кодекс, КОАП РФ, УК РФ.

Система источников:

1) Конституция (статьи 9, 36, 42, 58, 71, 72, 114);

2) Международные договоры (Конвенция об охране окружающей среды 1992 г., Конвенция о сохранении биоразнообразия 1992 г.)

3) Федеральный конституционный закон (ФКЗ о Правительстве, хз почему, в лекции так написано)

4) Федеральные законы (ФЗ об охране окружающей среды от 10 января 2002 года.)

· а) Природоресурсные законы (лесной кодекс, водный кодекс, земельный кодекс, закон о недрах (1992); ФЗ о животном мире, ФЗ о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, ФЗ об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ);

· б) Природоохранные законы (ФЗ об особо охраняемых природных территориях, ФЗ об охране атмосферного воздуха, ФЗ о лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах, ФЗ о мелиорации земель);

· в) Законы в сфере управления (ФЗ о лицензировании отдельных видов деятельности, ФЗ о техническом регулировании, ФЗ об аудиторской деятельности, ФЗ о государственном кадастре недвижимости);

· г) Законы, устанавливающие экологические требования к хозяйственной и иной деятельности (ФЗ об использовании атомной энергии, ФЗ об отходах производства и потребления, ФЗ об автомобильных дорогах, ФЗ о газоснабжении в РФ).

5) Указы Президента РФ - "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"

6) Постановления Правительства,

7) Акты министерств и ведомств,

8) Законы субъектов РФ,

9) Подзаконные нормативные акты субъектов,

10) Нормативные правовые акты органов мсу

11) Локальные нормативные акты

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Интернет-ресурс <http://www.ecoguild.ru/docs/2007popovsedykh.htm>

2. Интернет-ресурс <http://www.smix.biz/comm.php?state=22049>

3. Интернет-ресурс <http://www.gzt.ru/auto/2005/11/17/175003.html>

4. Интернет-ресурс <http://www.rokf.ru/sosial/2005/03/23/023809.html>

5. Интернет-ресурс <http://www.new-garbage.com/?id=5342&page=109&part=1>

6. Интернет-ресурс <http://ecolife.org.ua>

7. Интернет-ресурс <http://www.rei-eco.ru/2ecocontrol1.htm>

8. Интернет-ресурс

http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_34028.html

9. Интернет-ресурс <http://www.rei-eco.ru/2pnoolr1.htm>

10. Водный кодекс РФ

11. Воздушный кодекс РФ